



Núm. d'expedient 1641_1641/2021 -5096
Departament INTERVENCIO

INFORME D'INTERVENCIO

Núm.: 31/2021

Assumpte: Informe d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, regla despesa i nivell endeutament en relació a la Liquidació del pressupost de la Corporació 2020

Noël-Hernan Casals Ramon, Interventor de l'Ajuntament de Cubelles, en compliment de l'article 4 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional i l'article 16 del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel que s'aprova el reglament de la llei d'estabilitat pressupostària en la seva aplicació a les entitats locals, així com allò disposat a la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, informo el següent en relació amb el compliment del principi d'estabilitat pressupostària, el compliment de la regla de la despesa i del nivell d'endeutament en relació a la liquidació del pressupost de l'exercici de 2020.

FONAMENTS LEGALS

- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF).
- Real Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel que s'aprova el reglament de desenvolupament de l'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals (Reglament).
- Ordre Ministerial HAP/2105/2012, de 1 d'octubre, pel qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF (OM).
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, (TRLRHL), que aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, en relació al Principi d'Estabilitat Pressupostària (articles 54.7 i 146.1).
- Manual de càlcul del Dèficit en Comptabilitat Nacional adaptat a les Corporacions Locals, publicat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, Ministeri d'Economia i Hisenda.
- Guia per la determinació de la Regla de la Despesa del article 12 de la LOEPSF per a corporacions locals, 1a edició. IGAE.
- Manual del Sistema Europeu de Comptes (SEC) sobre el Dèficit Públic i el Deute Públic, publicat per Eurostat.
- I demés normativa europea relativa a l'estabilitat i control del dèficit.

Signatura 1 de 1
Noël-Hernan Casals Ramon
03/06/2021
Interventor/a

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		
Codi Segur de Validació	a2f53016d1c340a1883fe3205b39f494001	
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

ANTECEDENTS

Controls de la Llei Orgànica 2/2012

D'acord amb l'article 3 de la llei orgànica 2/2012 de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF en endavant), *"l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'ha de fer en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea"*.

L'article 6 de la LOEPSF exigeix que *"el pressupost i la liquidació, han de contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats en la normativa europea en aquesta matèria"*. Per tant, aquesta informació no és solament per l'acte d'aprovació, sinó que forma part del mateix expedient de liquidació.

Els controls a validar, atenent al que determina l'article 21 són l'objectiu d'estabilitat pressupostària, la regla de despesa i l'objectiu de deute públic.

Donat que el control és a nivell del grup, definit d'acord amb la classificació definida per l'Inventari d'Ens Locals, i atès que la Corporació no té ens dependents, les dades que es recullen fan referència únicament a les dades resultants de la liquidació del Pressupost de l'Ajuntament de Cubelles, en altre cas, caldria recollir de dades ens per ens i efectuar-ne la consolidació.

Anàlisi del marc excepcional d'actuació davant la suspensió de l'aplicació de les regles fiscals.

Com a conseqüència de la pandèmia de la COVID19, la Comissió Europea va remetre el 20 de març de 2020 una comunicació a el Consell de la UE expressant que, davant l'esperada recessió econòmica a resultes del brot de COVID19, es donaven circumstàncies per la activació de la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement.

En aquesta comunicació la Comissió va sol·licitar al Consell que recolzés aquesta conclusió, ratificació que es va produir el 23 de març de 2020. En aquella comunicació es reconeix l'adopció pels estats membres de mesures per potenciar els sistemes sanitaris i ajudar els ciutadans i als sectors més afectats per aquella situació. Mesures de suport amb repercussió pressupostària i que produiran dèficits superiors als establerts com a objectius.

Signatura 1 de 1
Noel-Herman Casals Ramón
03/06/2021
Interventor/a

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		
Codi Segur de Validació	a2f53016d1c340a1883fe3205b39f494001	
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	



Tant la Comissió com el Consell han decidit l'aplicació més flexible que permet el Pacte d'Estabilitat i Creixement per a supòsits de caràcter extraordinari, que escapen a el control dels governs, de manera que la Comissió no tindrà en compte en l'avaluació de l'acompliment del Pacte d'Estabilitat i Creixement els efectes d'aquelles mesures.

Per això es comunicava l'activació de la clàusula general de salvaguarda que es va introduir com a part de la reforma per complir el "Six Pack" del Pacte d'Estabilitat i Creixement, a l'objecte de permetre que tots els Estats membres puguin *"desviarse temporalmente de forma coordinada y ordenada de los requisitos normales en situaciones de crisis generalizada causadas por una ralentización económica grave en la zona del euro o en el conjunto de la UE"*.

En la comunicació s'indica expressament que "La cláusula general de salvaguarda permite a los Estados miembros adoptar medidas presupuestarias para hacer frente adecuadamente a tales situaciones, dentro de los procedimientos preventivo y corrector del Pacto de Estabilidad y Crecimiento. Concretament, en el que respecta al component preventiu, l' article 5, apartat 1, y l'article 9, apartat 1, del Reglament (CE) 1466/97 estableixen que *«en períodos de crisis económica grave en la zona del euro o en el conjunto de la Unión, se podrá permitir a los Estados miembros que se aparten temporalmente de la trayectoria de ajuste hacia el objetivo presupuestario a medio plazo [...], siempre que dicha desviación no ponga en peligro la sostenibilidad presupuestaria a medio plazo»*.

A nivell estatal, el Consell de Ministres, mitjançant acord de 6 d'octubre de 2020, va sol·licitar del Congrés dels Diputats l'apreciació de que a España s'està sofrint una pandèmia, el que suposa una situació d'emergència extraordinària que s'ajusta al que es disposa a l'article 135.4 de la Constitució i a l'article 11.3 de la LOEPSF.

La Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal (AIREF), d'acord amb l'art. 22 de la Ley Orgánica 6/2013, de 14 de noviembre, que regula la seva creació, i que diu *"La Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal informará sobre la concurrencia de las circunstancias excepcionales a las que hace referencia el artículo 11.3 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera con carácter previo a la tramitación parlamentaria prevista en dicho artículo."*, de data 13 d'octubre de 2020, emet informe en que manifesta que: *"Aprecia la concurrencia de las circunstancias excepcionales a las que hace referencia el artículo 11.3 de la LOEPSF como consecuencia de la pandemia de la COVID-19. Resulta pertinente activar la cláusula de escape prevista en la LOEPSF para priorizar la respuesta de las AA.PP. a la crisis. (...). Tras esta suspensión, lejos de implicar una relajación de la responsabilidad fiscal, la actuación de las AA.PP. deberá seguir orientándose a garantizar la sostenibilidad de las cuentas públicas a*

Signatura 1 de 1
Noel-Herman Casals Ramón
03/06/2021
Interventor/a

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	a2f53016d1c340a1883fe3205b39f494001
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





medio y largo plazo, que, como señala el artículo 11.3 de la LOEPSF, no puede ponerse en peligro por la desviación temporal del déficit.”

Vista la sol·licitud del Consell de Ministres, de data 6 d'octubre de 2020, així com l'informe de l'AIREF , de data 13 d'octubre de 2020 abans dits, el Congrés dels Diputats, en data 20 d'octubre de 2020, va apreciar per majoria absoluta l'existència d'una situació d'emergència extraordinària per suspendre les regles fiscals que s'ajusta al que es disposa a l'article 135.4 de la Constitució i a l'article 11.3 de la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostaria i Sostenibilitat Financera. Aquesta suspensió implica que han quedat suspesos els acords del Consell de Ministres de 11 de febrer de 2020 de:

- "adecuación de los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de AAPP y de cada uno de sus subsectores para el año 2020 para su remisión a las Cortes Generales, y se fija el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2020, y
- fijación de los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de AAPP y de cada uno de sus subsectores para el período 2021-2023 para su remisión a las Cortes Generales, y el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2021."

L'aprovació, en data 20 d'octubre de 2020, pel Congrés dels Diputats, de la suspensió de les regles fiscals implica que:

1. No existeix obligació de que el superàvit es destini a amortització anticipada de deute públic.
2. Es pot fer servir el saldo del RLTDG per a qualsevol despesa sense que afecti a les regles fiscals, atès que s'ha acordat la suspensió de les mateixes.
3. No resultaran d'aplicació les mesures correctives i coercitives que estableix la LOEPSF ni en 2020 ni en 2021 ni en referència a 2020 i a 2021, excepte les mesures automàtiques de correcció previstes a l'article 20 de la LOEPSF.

No obstant el que s'ha assenyalat la suspensió de les regles fiscals no pot implicar la renúncia a la prudència en la gestió financera i en tot cas es d'aplicació el TRLRHL en tots els seus preceptes ja que no ha quedat suspesa la seva aplicació.

S'ha de fer esment que es mantenen els compliment de les obligacions de transparència previstes a la LOEPSF i en la normativa de desenvolupament. Aquestes normes així com les conseqüències del seu incompliment continuen sent aplicables. Així mateix no es suspèn ni la responsabilitat fiscal de les administracions públiques ni l'aplicació del principi de prudència en l'estimació dels ingressos i despeses. Tot i la suspensió del compliment de les regles

Signatura 1 de 1
Noel-Herman Casals Ramón
03/06/2021
Interventor/a

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	a2f53016d1c340a1883fe3205b39f494001
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





fiscals es manté l'obligació de l'avaluació de les mateixes, i per tant, cal avaluar la capacitat/ necessitat de finançament en termes de comptabilitat nacional, tant en l'elaboració i aprovació del pressupost com en la seva execució així com en la liquidació.

Objectiu d'estabilitat

L'article 15 especifica que *“En el primer semestre de cada any, el Govern, mitjançant acord del Consell de Ministres, a proposta del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques i previ informe del Consell de Política Fiscal i Financera de les comunitats autònomes i de la Comissió Nacional d'Administració Local, fixarà els objectius d'estabilitat pressupostària, en termes de capacitat o necessitat de finançament”*.

L'objectiu a nivell de les entitats locals és d'assolir la posició d'equilibri, si més no generar dèficit, per tot el període (2018-2020). D'acord amb les xifres de la liquidació del pressupost, la capacitat o necessitat de finançament calculada amb els criteris del SEC, és:

CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT	Liquidació
Ingressos dels capítols 1 a 7	17.739.409,37
-Despeses dels capítols 1 a 7	17.007.827,13
Ajustos SEC	-474.050,04
Ajustos consolidació operacions entre el grup	0,00
Capacitat (+)/Necessitat(-) de finançament	252.532,20

Detall dels ajustos SEC:

AJUSTOS SEC A LA CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT		Liquidació
GR000	Ajust per no recaptació - Cap 1	-442.506,71
GR000b	Ajust per no recaptació - Cap 2	0,00
GR000c	Ajust per no recaptació - Cap 3	-248.847,85
GR001/2	Retencions PIE per liquidacions negatives anteriors	0,00
GR006	Meritament interessos (+ inicials - finals)	0,00
GR014	Desp Pend. Aplicar (+inicials-finals)	212.433,15
GR020	Devolucions d'ingressos pendents d'aplicar a pressupost (+inicials-finals)	-128,63
GR099	Correlació de transferències	0,00
	Grau d'execució	0,00
	Inversions realitzades per compte de la Corporació Local	0,00
	Liquidacions negatives PIE notificades a l'exercici	0,00
	Ajust de no recaptació - altres conceptes	0,00
	Altres ajustos SEC	0,00
Total ajustos		-479.050,04

Signatura 1 de 1
Noel-Herman Casals Ramón
03/06/2021
Interventor/a

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació a2f53016d1c340a1883fe3205b39f494001

Url de validació <https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



**Regla de la despesa**

L'article 12 especifica que "La variació de la despesa computable de l'Administració Central, de les comunitats autònomes i de les corporacions locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola... Correspon al Ministeri d'Economia i Competitivitat calcular la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola".

El Consell de Ministres va determinar, en 11/2/2020, la taxa de creixement aplicable al pressupost general dels ens locals dels exercicis 2020, 2021, 2022 i 2023, quedant fixant per 2020 en el 2,9%¹.

D'acord amb aquesta taxa i l'impacte del canvis normatius a la recaptació, el valor màxim que pot prendre la Base a la liquidació de 2019 que en resulta és:

Límit a la Base de la despesa	Liquidació
Base exercici anterior	16.820.080,22
Taxa límit aprovada pel Ministeri	2,9%
Valoració de canvis normatius sobre recaptació	225.420,62
Valor màxim base de l'exercici (Límit regla despesa ex 2019)	17.533.283,17

La Base de la regla de la despesa queda definida al punt 2 de l'article 12 "S'entén per despesa computable als efectes que preveu l'apartat anterior, la despesa no financera, definida en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques i les transferències a les comunitats autònomes i a les corporacions locals vinculades als sistemes de finançament."

Aplicacions no financeres, llevat interessos

Despeses dels capítols 1 a 7, llevat d'interessos	16.997.462,58
Ajustos SEC	-212.433,15
Despesa pendent d'aplicar	-212.433,15
Aplicacions no financeres, llevat interessos	16.785.029,43

Despesa finançada amb subvencions

Despesa finançada amb subvencions	1.896.340,02
--	---------------------

¹ Per l'exercici 2020 son vigents els valors aprovats per Acord del Consell de Ministre de 11 de febrer de 2020 pel període 2021-2023 (BOE 25/2/20) amb una taxa de referència nominal del 2,90%.



**Base de la despesa**

Total despesa computable (Base computable PEF)	14.888.689,41
Marge a la Regla de la Despesa	2.644.593,76
Variació de la despesa computable	-11,48%

Objectiu de deute

La LOEPSF, determina els límits d'endeutament de les administracions locals. Així en el seu article 13 indica que:

“1. El volum de deute públic, definida d'acord amb el Protocol sobre procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'administracions Públiques no podrà superar el 60% del producte interior brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els següents percentatges, expressats en termes nominals del producte interior brut nacional: 44% per l'administració central 13% per al conjunt de comunitats autònomes i 3% per al conjunt de corporacions locals...”

2. L'administració pública que superi el límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net.”

Donat que el límit de l'article 13 ha quedat definit a nivell de sector local, cal entendre que, a nivell d'entitat, és sols orientatiu i no pot comportar les obligacions previstes a l'article 21 de la llei orgànica 2/2012.

Als efectes d'aplicació al sector local, s'entén per endeutament el numerador de la Ràtio del Deute que es troba definit a l'Annex 3 del text consolidat de l'Ordre ECF/138/2007, de 27 d'abril, sobre procediments de tutela financera dels ens locals.

La posició a 31/12 de l'Ajuntament és:

Nivell de deute viu		Import
1 (+)	Ingressos liquidats consolidats: (Cap. 1 a 5)	16.863.273,49
2 (-)	CCEE, QQUU, Altres ingressos vinc proj.o extraord.	50.226,77
3	Total ingressos corrents consolidats ajustats: (1-2)	16.813.046,72
4	Deute viu a 31 de desembre a llarg termini	7.672.484,37
5	Deute viu a 31 de desembre a curt termini	0,00
6	Ràtio de deute viu consolidat: (4+5/3)	45,63%

CONCLUSIONS

Dels càlculs anterior es desprèn que:

- Existeix capacitat de finançament
- Es compleix la regla de la despesa
- El nivell de deute es troba per sota del 75%.

D'acord amb els resultats anteriors, els controls de la LOEPSF es compleixen en la liquidació del pressupost de 2020. Val a dir però que com s'ha indicat en els antecedents que les regles fiscals han estat suspeses almenys fins l'exercici 2021.

No obstant això, la LOEPSF introdueix, així mateix, el període mig de pagament com expressió en el temps del pagament del deute comercial, i que per l'exercici 2020 es compleix doncs és de 18,05 dies en el quart i últim trimestre, tenint en compte que el topall és de 30 dies naturals com es fixa en Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la que s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials.

Signatura 1 de 1	03/06/2021	Interventor/a
Noèl-Herman Casals Ramón		

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		
Codi Segur de Validació	a2f53016d1c340a1883fe3205b39f494001	
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	