



Núm. d'expedient 1619/2021 -3522
Departament INTERVENCIO

INFORME D'INTERVENCIÓ

Núm.:	080/2021
Assumpte:	Informe avaluació compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària i nivell endeutament del pressupost 2022

Margarita Fernández Cruz, funcionària d'administració local amb habilitació de caràcter nacional de la subescala de Secretaria Intervenció, en la seva qualitat d'interventora en règim de Comissió de Serveis a l'Ajuntament de Cubelles, en virtut de les atribucions de control citades i establertes en l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b).6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent

INFORME:

1. Antecedents i fets

Vista la proposta de pressupost de l'Ajuntament de Cubelles corresponent a l'exercici 2022.

D'acord amb l'article 16.2 sobre l'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat comprès en el Reial Decret 1463/2007, la Intervenció elevarà al ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària de la pròpia entitat i dels seus organismes i entitats dependents.

El Consell de Ministres de 27 de juliol de 2021 va acordar sol·licitar al Congrés dels Diputats l'apreciació de la situació d'emergència extraordinària prevista a l'article 135.4 de la Constitució, que comporta la pròrroga de la suspensió de les regles fiscals per a l'exercici de 2022. D'acord amb aquest article, els límits de dèficit estructural i de volum de deute públic només podran superar-se en cas de

Signatura 1 de 1
Margarida Fernández Cruz
27/12/2021
Interventor/a

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	9014f6313c0346c09507c1d76dbe896a001
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





catàstrofes naturals, recessió econòmica o situacions d'emergència extraordinària que escapin al control de l'Estat i perjudiquin considerablement la situació financera o la sostenibilitat econòmica o social de l'Estat, apreciades per la majoria absoluta dels membres del Congrés dels Diputats. El Congrés dels Diputats ha apreciat aquesta situació per majoria absoluta dels seus membres en el Ple de 13 de setembre de 2021.

- Malgrat que aquesta suspensió de les regles fiscals per a l'exercici de 2022 implica que el seu compliment no s'ha de tenir en compte ni en l'elaboració del pressupost ni a la liquidació corresponent, no suposa la suspensió de l'aplicació de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF), i per tant, per a mantenir els controls i que no es renuncia a la prudència en la gestió financera, la Intervenció ha de continuar informant sobre l'avaluació de l'estabilitat i sostenibilitat financera. En conseqüència, s'emet el present informe tan sols a efectes informatius.

2. Normativa aplicable

- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, (TRLRHL), que aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, en relació al Principi d'Estabilitat Pressupostària (articles 54.7 i 146.1).
- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF).
- El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).
- Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel que s'aprova el reglament de desenvolupament de l'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals (Reglament).
- Ordre Ministerial HAP/2105/2012, de 1 d'octubre, pel qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF (OM).
- Manual de càlcul del Dèficit en Comptabilitat Nacional adaptat a les Corporacions Locals, publicat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, Ministeri d'Economia i Hisenda.
- Acord de Consell de Ministres de 27 de juliol de 2021 sobre el manteniment de la suspensió de les regles fiscals per a l'exercici 2022.

Signatura 1 de 1	Interventor/a
Margarida Fernández Cruz	27/12/2021

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	9014f6313c0346c09507c1d76dbe896a001
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



3. Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera

➤ Compliment objectiu estabilitat pressupostària

El càlcul del superàvit o dèficit financer s'obté de la diferència entre els drets reconeguts en els capítols 1 a 7 dels estats d'ingressos i les obligacions reconegudes en els capítols 1 a 7 de l'estat de despeses, d'acord amb el detall següidament relacionat:

INGRESSOS	EXERCICI 2022
CAPÍTOL 1 IMPOSTOS DIRECTES	9.941.148,47 €
CAPITOL 2 IMPOSTOS INDIRECTES	350.000,00 €
CAPÍTOL 3 TAXES I ALTRES INGRESSOS	2.838.112,54 €
CAPÍTOL 4 TRANSFERÈNCIES CORRENTS	4.380.192,76 €
CAPITOL 5 INGRESSOS PATRIMONIALS	88.674,55 €
1) OPERACIONS CORRENTS	17.598.128,32€
CAPITOL 6 ALIENACIÓ DE BÉNS	0,00 €
CAPITOL 7 TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	856.575,92 €
2) OPERACIONS DE CAPITAL	856.575,92 €
A) TOTAL OPERACIONS NO FINANCERES (1+2)	18.454.704,24€

RESUM PER CAPITOLS PRESSUPOST DE DESPESES	EXERCICI 2022
CAPÍTOL 1 DESPESES DE PERSONAL	7.370.012,07 €
CAPITOL 2 DESPESES DE BÉNS CORRENTS I SERVEIS	5.714.690,05 €
CAPÍTOL 3 DESPESES FINANCERES	47.470,86 €
CAPÍTOL 4 TRANSFERÈNCIES CORRENTS	3.377.710,67 €
CAPITOL 5 FONS DE CONTINGÈNCIA I ALTRES IMPREVISTOS	150.000,00 €
1) OPERACIONS CORRENTS	16.659.883,65€
CAPÍTOL 6 INVERSIONS REALS	3.807.777,77 €
CAPÍTOL 7 TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	63.003,25 €
2) OPERACIONS DE CAPITAL	3.870.781,02 €
A) TOTAL OPERACIONS NO FINANCERES (1+2)	20.530.664,67€

Dèficit no financer	-2.075.960,43 €
----------------------------	------------------------

Signatura 1 de 1
Margarida Fernández Cruz
27/12/2021
Interventor/a

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 9014f6313c0346c09507c1d76dbe896a001
 Url de validació <https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp>
 Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT	Press. Inicial
Ingressos dels capítols 1 a 7	18.454.714
-Despeses dels capítols 1 a 7	20.530.665
Ajustaments SEC 95	1.205.400
Ajustament consolidació operacions entre el grup	0
Capacitat (+)/Necessitat(-) de finançament	-870.550

AJUSTAMENTS SEC A LA CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT

		Press. Inicial
GR000	Ajust per no recaptació - Cap 1	-497.057
GR000b	Ajust per no recaptació - Cap 2	0
GR000c	Ajust per no recaptació - Cap 3	-141.906
GR015	No execució (inexecució)	1.844.363
	Total ajustaments	1.205.400

El pressupost general NO compleix amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària donada la situació de necessitat de finançament per un import de 870.550 €

➤ **Compliment objectiu regla de la despesa**

La verificació del compliment de la regla de la despesa no és obligatòria en el moment d'aprovació del pressupost, i per tant es realitzarà en les execucions trimestrals i la seva posterior i preceptiva comunicació al Ministeri d'Economia i Hisenda, i finalment en la liquidació de l'exercici 2022.

➤ **Compliment de l'objectiu del deute públic**

La LOEPSF, determina els límits d'endeutament de les administracions locals. Així en el seu article 13 indica que:

*"1. El volum de deute públic, definit d'acord amb el Protocol sobre Procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'Administracions Públiques no podrà superar el 60% del Producte Interior Brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els següents percentatges, expressats en termes nominals del Producte Interior Brut nacional: 44% per a l'Administració central, 13% per al conjunt de Comunitats Autònomes i 3% per al conjunt de Corporacions locals...
2. L'Administració Pública que superi el límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net."*





I en el punt 2 de l'article 18 de la LOEPSF indica que "cuando el volumen de deuda pública se sitúe por encima del 95 % de los límites establecidos en el artículo 13.1 de esta Ley, las únicas operaciones de endeudamiento permitidas a la Administración Pública correspondiente serán las de tesorería."

En tant que el PIB a nivell municipal no és una dada disponible, i atès que no està regulada l'aplicació pràctica d'aquesta limitació, i no existeix cap disposició que indiqui el contrari, és considera que no es aplicable aquest control a nivell d'entitat, tot i que la normativa requereix el seu seguiment.

A nivell d'entitat, a més de fer-se el seguiment del Deute definit a l'article 13 de la LOEPSF existeix el control del Deute Viu regulat per la normativa de tutela financera, i que està modificada (i amb vigència indefinida) per la Disposició Final Trigèsima primera de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2013 (LPGE2013)

2

En relació amb l'objectiu de deute per 2022, hem d'assenyalar de nou que al estar suspeses les regles fiscals les limitacions per l'endeutament local es troben regulades al TRLRHL i a la DF 31 de la LPGE2013.

En conseqüència, la ràtio del deute viu es calcula de la forma següent: el deute previst a 31 de desembre de 2021 més les operacions en tràmit, dividit entre els ingressos corrents ajustats, calculats a partir de la liquidació de l'exercici anterior en termes consolidats.

Els límits d'endeutament determinats al TRLRHL estan fixats en un rati del 110% sobre els ingressos corrents. No obstant això, quan s'excedeixi el límit del 75% totes les operacions d'endeutament a llarg termini precisaran l'autorització de l'Estat o de la Comunitat Autònoma que tingui atribuïda la tutela financera.

El volum de deute viu a 31 de desembre de 2021 en termes de percentatge sobre els ingressos corrents és el següent:

Deute viu a 31/12/2021	8.432.419,66 €
Operacions d'endeutament previstes al pressupost 2022	3.000.000,00 €
Total Deute	11.432.419,66 €
Ingressos corrents ajustats (Liquidació 2020)	16.813.046,72 €
Rati de deute viu	68,00%

Signatura 1 de 1
Margarida Fernández Cruz
27/12/2021
Interventor/a

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	9014f6313c0346c09507c1d76dbe896a001
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





El nivell de deute és d'un 68,00%, i per tant, estaria per sota del 110% dels ingressos corrents liquidats, límit previst segons l'article 53 del TRLRHL. Per la qual cosa es compleix l'objectiu del deute públic i l'Ajuntament es troba sotmès al règim de comunicació en matèria d'operacions a llarg termini.

Deute comercial: Període mitjà de pagament

La Llei Orgànica 9/2013 modifica la LOEPSF i introdueix una nova Regla fiscal d'obligat compliment per a les Administracions Públiques per aplicació del principi de sostenibilitat financera. Aquest principi es formula de nou incloent en el mateix, a més del deute financer, el deute comercial el pagament del qual s'ha de verificar a través de l'indicador: Període Mitjà de Pagament.

Aquest nou paràmetre constitueix un indicador econòmic el càlcul del qual ha estat desenvolupat pel Reial Decret 635/2014, de 25 de juliol, modificat pel Reial Decret 1040/2017, de 22 de desembre. El període mig de pagament definit en aquest Real Decret mesura el retràs en el pagament del deute comercial en termes econòmics i es tracta d'un indicador diferent del període legal de pagament establert al text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic i en la Llei de mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercial.

L'àmbit subjectiu queda definit per les entitats que tenen la consideració d'administracions Públiques i formen part del Subsector "administració local", d'acord amb la definició i delimitació del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals aprovat pel Reglament (UE) 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell de 21 de maig de 2013.

Pel que fa a l'àmbit objectiu, el Real Decret 635/2014 recull al seu article 3 les operacions a seleccionar per tal de calcular el període mig de pagament i assenjala que es tindran en compte les factures expedides des de l'1 de gener de 2014 que constin en el registre comptable de factures o sistema equivalent i les certificacions mensuals d'obra aprovades a partir d'esta mateixa data. S'han d'excloure les obligacions de pagament concretes entre entitats que tenen la consideració d'administració públiques a l'àmbit de la comptabilitat nacional. Igualment s'han d'excloure propostes de pagament que hagin estat objecte de retenció com a conseqüència d'embargaments, manaments d'execució, procediments administratius de compensació o similars.

Pel càlcul dels ratis i períodes mig s'han utilitzat les fórmules previstes al Reial Decret 1040/2017. Seguidament es mostra el detall de l'anualitat 2021:

Trimestre	Rati operacions pagades	Rati operacions pendents de pagament	Període Mig de Pagament trimestral
1er	61,06	39,09	58,17
2on	27,93	117,58	33,84
3er	31,88	27,61	30,54

Signatura 1 de 1
Margarida Fernández Cruz
27/12/2021
Interventor/a

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	9014f6313c0346c09507c1d76dbe896a001
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





CONCLUSIONS

El pressupost de la Corporació de l'exercici 2022, tot i no sent d'aplicació les regles fiscals, ofereix un cop analitzades les respectives magnituds el resultat següent:

Magnitud	Resultats	
Necessitat de finançament	Incompliment	870.550,00 €
Regla de la despesa	No s'avalua	---
Ràtio deute viu	Compliment	68,00%
3r trimestre 2021 Període Mig de Pagament	Incompliment	30,54 dies

Resultat del control permanent previ de l'expedient:

- ✓ Amb efectes informatius

La interventora,

Margarita Fernández Cruz
Cubelles, data de la signatura electrònica

Signatura 1 de 1
Margarida Fernández Cruz
27/12/2021
Interventor/a

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		
Codi Segur de Validació	9014f6313c0346c09507c1d76dbe896a001	
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	